

<https://doi.org/10.3176/hum.soc.sci.1982.4.13>

Э. ВЕСКИ

## АСПЕКТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОСТИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

### Постановка проблемы

Один из определяющих факторов при разработке схем развития и размещения производительных сил союзной республики, а также перспективных планов отраслей народного хозяйства — взаимная сбалансированность объемов капитальных вложений и трудовых ресурсов. Это значит, что прогнозируемые объемы капитальных вложений в комплексное развитие городов и районов республики должны быть увязаны с трудовыми ресурсами, необходимыми прежде всего для строительных работ и только затем — для эксплуатации введенных в действие производственных и непроизводственных мощностей. Стремление к этой сбалансированности на данном этапе становится одной из важнейших проблем дальнейшего развития народного хозяйства республики. Ее значимость подчеркивается дефицитом трудовых ресурсов, который в ближайшее десятилетие еще более обострится.

На XXVI съезде КПСС одним из основных факторов, усложняющих экономическое развитие в предстоящем периоде, Л. И. Брежнев назвал сокращение прироста трудовых ресурсов: «В условиях 80-х годов особое значение приобретает бережное, экономное отношение к трудовым ресурсам. Это — дело сложное, требующее решения многих задач экономического, технического, социального, воспитательного характера»<sup>1</sup>.

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» в качестве главной задачи капитального строительства названо «...наращивание производственного потенциала страны на новой технической основе, сооружение жилищ и объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения»<sup>2</sup>.

Сочетание вышеуказанных задач предполагает окончательный переход экономики на интенсивный путь развития, т. е. более рациональное использование производственного потенциала страны, всемерную экономию всех видов ресурсов, но прежде всего более совершенного и эффективного использования трудовых ресурсов. Об этом Л. И. Брежнев очень метко сказал: «Интенсификация экономики, повышение ее эффективности, если переложить эту формулу на язык практических дел, состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. Решению этой задачи должны быть подчинены планирование, научно-техническая и структурная политика. На эффективность должны работать и методы хозяйствования, политика в области управления»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 41.

<sup>2</sup> Там же, с. 174.

<sup>3</sup> Там же, с. 40.

Строительство как отрасль народного хозяйства имеет дело с территориальной обусловленностью, которая вытекает из имобильного характера конечной продукции строительства. Этим вызвано ограничение деятельности строительных организаций и их производственных баз пределами города или района, где они находятся, что служит определяющим фактором при планировании и управлении строительством. Развитие и размещение строительства и его материально-технической базы должны происходить в соответствии с потребностями основных отраслей народного хозяйства и населения республики.<sup>4</sup> Это обеспечит и реализацию планов капитального строительства. Они должны быть сбалансированы с территориальными производственными мощностями строительства. При определении производственной мощности строительства специалисты считают ведущими ресурсы (факторы) двух видов, активно влияющие на строительное производство, — рабочую силу, машины и механизмы.<sup>5</sup>

Следует подчеркнуть, что трудовые ресурсы — единственная живая производительная сила. Поэтому необходимо все больше учитывать их социальные и экономические потребности. Недосток рабочей силы особенно ощущается в тех организациях, где условия труда тяжелые и плохо удовлетворяются бытовые потребности работников. Таким образом, при перспективном планировании строительства трудовые ресурсы становятся определяющим фактором при оценке величины территориальных производственных мощностей. Заблаговременный учет этого фактора необходим при территориальном планировании всего народного хозяйства республики.

Следовательно, при составлении и реализации комплексных, территориально сбалансированных социально-экономических планов важнейшие показатели — наличие трудовых ресурсов и их перспективная потребность. Без точного учета трудовых ресурсов и составления соответствующих балансов невозможно определить реальные темпы прироста в социально-экономическом развитии данной территориальной единицы, а также достичь гармоничного и пропорционального формирования народного хозяйства республики в целом.

В практике управления и планирования до сих пор не было необходимости уделять особое внимание сбалансированности капитальных вложений, отведенных на развитие конкретных территориальных единиц республики, с трудовыми ресурсами, так как в последних не было недостатка. С десятой пятилетки дефицит трудовых ресурсов становится одной из серьезнейших проблем. На основе многолетних наблюдений и соответствующих исследований<sup>6</sup> можно утверждать, что т. н. свободных и мобильных трудовых ресурсов для строительства в настоящее время практически не существует. Обеспечение достатка рабочей силы на строительных предприятиях с хорошими производственными показателями (главным образом в системе «Эстколхозстроя» и при строительстве хозяйственным способом) происходит путем т. н. переплаты. Это значит, что из государственных строительных организаций, для которых молодые кадры готовят специальные профессиональные учебные заведения, обученные работники постепенно переходят в систему с более высокой оплатой. В этом случае рабочая сила мобильна

<sup>4</sup> Методические указания к разработке схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, схем развития и размещения производительных сил союзных республик и экономических районов (Госплан СССР). 1980, с. 20.

<sup>5</sup> Мощности строительной организации: как ее определять? — Экономика строительства, 1981, № 1, с. 28—34; № 4, с. 18—24.

<sup>6</sup> Laas, K. Tööjõu koosseisust ja kasutamisest Eesti NSV-s. Eesti Geograafia Seltsi aastaraamat, 1977, с. 137, 142.

главным образом внутри города или района, реже — между ними. Как правило, мобильность строителей носит внутриотраслевой характер, до сих пор не урегулированный на высшем уровне управления.

В совместном постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. намечен обширный комплекс мер по усовершенствованию планирования капитального строительства и усилению воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. К этому комплексу мер относится и весьма существенное, с точки зрения повышения эффективности работы строительных организаций, требование — обеспечить сбалансированность и стабильность планов. Как правило, подобных годовых и пятилетних планов, сбалансированных с ресурсами, в строительных организациях нет до сих пор<sup>7</sup>, что подтверждается многочисленными корректировками планов. А следовательно, если планы не сбалансированы с трудовыми ресурсами на самом нижнем уровне — строительной организации, то нельзя говорить и о сбалансированности планов капитального строительства со строительными мощностями в масштабах территориальных единиц и республики в целом. Между тем, от реальных планов строительной деятельности зависит скорость устранения некоторых имеющихся в народном хозяйстве диспропорций и узких мест.

Сокращение прироста трудовых ресурсов вынуждает искать пути более эффективного и рационального использования живого труда. Вышеназванное постановление в качестве одной из возможных мер предусматривает более тесное увязывание отраслевого и территориального планирования. Это значит, что при проведении научно-технической политики развития и размещения производительных сил, а также при распределении капитальных вложений прежде всего следует составлять территориальные балансы трудовых ресурсов. Это предполагает, что республиканские и местные плановые органы и исполкомы должны более точно знать существующее положение с размещением трудовых ресурсов, их территориальной нагрузкой и перспективной потребностью по всем отраслям народного хозяйства.

Так как в республике нет точного территориально-отраслевого обзора наличия трудовых ресурсов, их использования и перспективной потребности, то в данной статье предлагаются некоторые рекомендации по учету территориальных трудовых ресурсов в отрасли строительства.

### О существующем положении

Строительными работами на территории Эстонской ССР в настоящее время занимаются более 30 министерств и ведомств, которым подчинены более 150 различных подрядных организаций. Численность работников в названных организациях (занятых на строительномонтажных и строительноремонтных работах, а также в подсобных производствах) составила в конце десятой пятилетки 70% общего числа строителей в республике. Остальные 30% были заняты в строительстве и строительном капремонте, осуществляемом хозяйственным способом. Около 80% общего объема строительных работ в республике проводилось подрядным способом в строительных, монтажных и ремонтных организациях, и около 19% — хозяйственным способом. Более 1% составило индивидуальное жилищное строительство. Соотношение между строительством и капитальным ремонтом в объеме подрядных

<sup>7</sup> Ehitada kiiresti ja ökonoomselt. — Rahva Hääl, 1979, 15 ноября [интервью с В. Ивановым, заместителем председателя Госстроя СССР].

работ — четыре к одному, а при работе хозяйственным способом оно равное.

Говоря о производительности труда<sup>8</sup> в строительстве, отметим, что в подрядных организациях она в среднем в 1,8 раза выше, чем в строительстве хозяйственным способом. Это явствует также из приведенных соотношений. Главной причиной более низкой производительности труда в строительстве хозяйственным способом служит то, что структура и степень механизации строительных работ при хозяйственном и подрядном способе различны. Воздействие структуры строительных работ на среднюю производительность труда проявляется, с одной стороны, в более низкой производительности труда в капитальном ремонте вообще, а с другой стороны в том, что удельный вес мелких объектов более высок в строительстве хозяйственным способом, в котором подрядные организации не заинтересованы. Работа на мелких объектах ведется главным образом вручную, так как у организаций, строящих хозяйственным способом, мало строительных механизмов. Строительство хозяйственным способом особенно распространено в сельских районах республики. Так, удельный вес строительных работ, проведенных хозяйственным способом, составляет в некоторых районах (Раквереский, Пайдеский, Хийумааский, Кохтла-Ярвеский) более 30%. Это объясняется нехваткой строительных мощностей у подрядных организаций, что обусловлено дефицитом трудовых ресурсов. В девятой пятилетке объем строительных работ по республике увеличился в этих организациях в среднем на 2,9, а в десятой пятилетке только на 1,4% в год. Поэтому промышленные и сельскохозяйственные предприятия стремятся по возможности больше строить сами. Однако таким образом все больше расцениваются трудовые ресурсы, необходимые в подрядных организациях. Так, удельный вес строительных работ, а также численность занятых на строительстве хозяйственным способом в нашей республике постоянно возрастают (за пятилетку на 2,5—3 тыс. человек).

Поскольку в нашей стране за последние годы рост трудовых ресурсов сократился, то такое решение проблемы, с позиций народного хозяйства, не оправдано. Это отмечалось и на XXVI съезде КПСС.<sup>9</sup> Поэтому следует начать высвобождение рабочей силы в отраслях производственной сферы, в том числе и в строительстве, для удовлетворения потребности остальных отраслей народного хозяйства. Если в условиях Эстонской ССР до сих пор трудовые ресурсы высвобождались преимущественно в сельском хозяйстве, то с одиннадцатой пятилетки в результате интенсификации производственной деятельности этот процесс особенно должен коснуться промышленности и строительства. В то же время объем продукции, наоборот, должен увеличиться за счет роста производительности труда.

Опубликованные данные показывают, что в СССР в десятой пятилетке производительность труда повысилась на 17%, экономия живого труда составила в 1980 г. по сравнению с 1975 г. около 17 млн. человек. В одиннадцатой пятилетке намечено повысить производительность общественного труда на 17—20%, что в 1985 г. по сравнению с 1980 г. обеспечит экономию живого труда в размере 17—20 млн. человек.<sup>10</sup> Эта проблема актуальна и для нашей республики. Вопросам более рационального использования рабочей силы в строительстве необхо-

<sup>8</sup> Объем строительных работ в денежном выражении на одного работника, занятого на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, дан в соответствии с действующей методикой.

<sup>9</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 120.

<sup>10</sup> Иванов Е., Балашова А. Темпы и пропорции одиннадцатой пятилетки. — Плановое хозяйство, 1981, № 4, с. 47.

димо уделять больше внимания уже на уровне управления и планирования народного хозяйства. В последнее время об этом немало говорилось и в республиканской печати. Так, в Раквереском районе одну из возможностей увеличения строительных мощностей подрядных организаций видят в использовании на объектах, сооружаемых подрядным способом, и бригад, занятых у заказчиков на строительстве хозяйственным способом.<sup>11</sup> Таким образом и заказчик, и исполнитель работ могли бы повысить народнохозяйственную эффективность строительства — т. е. быстрее и с меньшими затратами сдать объект в эксплуатацию.

Чтобы принять конкретные меры по улучшению народного хозяйства всей республики, органы управления и планирования должны вести более точный учет трудовых ресурсов и их использования не только по отраслям народного хозяйства, но и по городам и районам республики. Поэтому в 1977 г. Центральное статистическое управление ЭССР (ЦСУ) ежегодно учитывает территориальные трудовые ресурсы.

Указанную статистическую информацию по отрасли строительства следует оценивать как первоначальную, так как она составлена по местонахождению управления подрядных организаций, а не по местам выполнения строительных работ. Известно, что многие строительные организации строят по всей республике, однако, в этом плане не ведется первичной территориальной отчетности об использовании рабочей силы и активных производственных основных фондов. Так, 30—40% строительных мощностей подрядных организаций Таллина находятся в других районах республики, хотя большинство центров специализированных и ведомственных подрядных организаций расположено в Таллине. Чаще всего подрядные организации имеют территориальный обзор выполненных объемов строительных работ, однако не располагают такой информацией об использовании трудовых ресурсов и основных фондов. В принципе, каждая подрядная организация могла бы вести ориентировочный учет использования трудовых ресурсов, строительных механизмов и машин, так как для большинства построенных объектов имеется т. н. проект проведения работ. В этом проекте указаны, кстати, местонахождение объекта, потребность в работниках и механизмах, а также сроки строительства. Несомненно, территориальный учет требует и многих дополнительных сведений.

Следует особо подчеркнуть, что в связи с переходом на сочетание территориального и отраслевого планирования возникла потребность в более точной первичной информации. Она крайне необходима также для повышения эффективности использования трудовых ресурсов как главной производительной силы.

Но особенно важное значение имеет учет аспекта территориальности при планировании перспективного развития строительства и его материально-технической базы. Очевидно, соответствующее совершенствование статистического учета и отчетности — неизбежное требование времени, так как непосредственная потребность в такой первичной информации появляется на всех этапах и уровнях планирования.

В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» сказано: «Повышать качество и оперативность учета и статистики, совершенствовать учетную документацию и отчетность во всех звеньях народного хозяйства применительно к современным требованиям управления,

<sup>11</sup> Tallo, T. Tähtsaim on algatusvõime ja järjekindlus kavandatu elluviimisel. Mida tehakse Rakvere rajoonis ehitusvõimsuste suurendamiseks. — Rahva Häääl, 1981, 7 июня.

планирования и анализа хозяйственной деятельности с эффективным использованием электронно-вычислительной техники»<sup>12</sup>. Н. А. Тихонов отметил в своем докладе, что необходимо усилить ведущую роль партийных органов в обеспечении рационального использования рабочей силы и других ресурсов, добиться составления реальных, хорошо сбалансированных планов, потому что «Началом всех начал в управлении является планирование народного хозяйства»<sup>13</sup>.

### Пути улучшения территориального учета трудовых ресурсов

Создание базы исходных данных для территориального планирования строительства — отдельная серьезная задача, относящаяся к предплановой деятельности. Какой будет эта база, с точки зрения количества показателей и детальности (степени агрегирования), зависит от длительности периода, на который разрабатывается план (год, пять или двадцать лет) комплексного развития отрасли или территориальной единицы. Чем короче срок плана, тем детальней должна быть характеристика плановых показателей.

Банк исходных данных для долгосрочного территориального планирования строительства должен, очевидно, содержать следующие сводные данные, характеризующие всю строительную деятельность на ланной территории по городам республиканского подчинения и административным районам:

- 1) объем и структуру (по отраслям строительства) строительных работ (строительно-монтажного и капитального ремонта) в базовый год по основным группам исполнителей (подряд, хозяйственный способ) и видам строительных работ (общестроительные работы, разные виды специальных работ);
- 2) количество работников в подрядных организациях (в том числе занятых на строительно-монтажных работах и в подсобном производстве) и на строительстве хозяйственным способом;
- 3) наличие основных производственных фондов и их структуру по двум способам строительства (подряд, хозяйственный способ);
- 4) среднюю производительность труда отдельно на подрядных работах и строительстве хозяйственным способом;
- 5) среднюю обеспеченность рабочей силы фондами и механизмами;
- 6) среднюю фондоотдачу.

Все эти основные показатели строительной деятельности тесно взаимосвязаны. Три последних — синтетические показатели. Они характеризуют уровень эффективности использования в строительстве республики рабочей силы и основных фондов в аспекте территориальности, будучи в то же время необходимыми исходными данными для разработки перспективной программы строительства городов и районов и оценки ее успешной реализации.

Исследования<sup>14</sup> показывают, что средний уровень производительности труда в подрядных организациях, действующих на территории городов и районов ЭССР, разнится по регионам в 1,6 раза (в городах средний уровень колеблется в пределах 84—119, в районах — 75—114%). Столь же значительны различия в фондовооруженности труда и фондоотдаче. Следовательно, большее внимание нужно уде-

<sup>12</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 200.

<sup>13</sup> Там же, с. 125.

<sup>14</sup> Veski, E. Ehituse juhtimisest ja territoriaalplaneerimisest. — Rmt.: Eesti NSV rahvamajanduse arendamise aktuaalseid probleeme X viisaastakul. Tallinn, 1979, lk. 117.

лять выяснению реального уровня эффективности территориальной строительной деятельности с помощью синтетических показателей. Как при управлении, так и при планировании отрасли полученная информация позволила бы:

- а) проанализировать причины территориальных различий в уровне эффективности строительной деятельности в республике;
- б) изыскать средства и меры по устранению возникших несоответствий, а также более эффективному использованию основных фондов и рабочей силы;
- в) прогнозировать количество рабочей силы и фондов, необходимых для реализации перспективной программы строительства территориальной единицы, и обеспеченность ими, учитывая при этом возможный научно-технический прогресс в строительном комплексе.

Как уже сказано, подобной исходной территориальной информацией о строительной деятельности в республике в настоящее время планировщики не располагают. Сейчас, судя по статистической отчетности, в территориальном планировании непосредственно используется только часть информации — о деятельности т. н. территориальных подрядных организаций (Министерства строительства ЭССР, Республиканского объединения «Эсткохозстрой», Министерства жилищно-коммунального хозяйства ЭССР). Объем их работ составляет несколько более половины всего строительства в республике. Оставшаяся часть приходится на долю тех организаций (преимущественно ведомственного подчинения), которые работают подрядным или чаще хозяйственным способом во многих районах республики. Территориального учета и отчетности по основным показателям строительства у них не ведется. Практически такой учет можно было бы вести в каждой организации по объектам. В этом случае не составило бы труда определить территориальный объем строительных работ, так как сметная стоимость объектов известна, и строительные организации располагают реальными данными о них. Трудности вызывает территориальный учет рабочей силы и основных фондов. Наличие мелких объектов в различных районах вполне может обусловить частые переходы строителей в течение года с объекта на объект. В этом случае для оценки размещения рабочей силы и основных фондов подрядных организаций можно использовать следующий метод:

- 1) определить основные показатели работы подрядных организаций в базовом году, т. е. общий объем работ, число работников, наличие основных строительных фондов, среднюю производительность труда и фондоотдачу;
- 2) по местонахождению объектов установить объемы строительных работ, выполненных каждой подрядной организацией, между городами и районами республики, о чем должны быть данные и в соответствующей подрядной организации, и в местном исполкоме, на территории которого шло строительство;
- 3) предполагая, что в пределах каждой подрядной организации производительность труда и фондоотдача одинаковы, на основе территориального распределения объемов работ каждой организации вычислить число работников в них, а также наличие основных строительных фондов в соответствующем городе и районе.

Каждая строительная организация может использовать этот метод для оценки размещения своих строительных мощностей (рабочей силы и основных фондов) в случае, если нет возможности произвести непосредственные, более точные расчеты.

В настоящее время предложенная рекомендация дает единственную возможность территориально оценить наличие строительных мощ-

ностей. Хотя результаты, полученные таким способом, — расчетные, они все же дают вполне достоверное и целостное представление о строительных мощностях в подрядных организациях городов и районов республики. По тому же принципу следует оценивать и основные показатели в строительстве хозяйственным способом в том случае, если строители одного ведомства в течение года работают в нескольких городах и районах.

Таким образом, для территориального планирования важно, чтобы годовой отчет каждой организации, строящей подрядным или хозяйственным способом, содержал информацию об их строительной деятельности в территориальном разрезе. Она находила бы итоговое отражение в ежегодниках территориальной статистики.

Опыт подтверждает, что территориальное планирование строительства — один из решающих этапов в реализации перспективных программ развития всего народного хозяйства республики. Перераспределение рабочей силы перестало быть вопросом дней или недель, как было раньше. Оно требует долгосрочной предварительной работы по созданию соответствующих местных баз, условий труда и быта. В будущем эта проблема еще более осложнится в связи с обострением дефицита трудовых ресурсов. С этим необходимо считаться уже при планировании. Остроту проблемы значительно помогла бы смягчить более точная информация.

Методические указания вместе с образцами и предложениями по организации территориальной статистики разработаны в секторе экономики строительства Института экономики АН ЭССР в 1977 г. и представлены для применения Госплану ЭССР. Результаты этой работы опубликованы в сборнике сектора<sup>15</sup> и использованы в коллективных исследованиях института по разработке схем размещения и развития производительных сил ЭССР до конца XX века.

В настоящее время по распоряжению Госплана республики ЦСУ ЭССР приступило к усовершенствованию территориальной статистики. С этой целью в ЦСУ создан отдел территориальной статистики и составлен макет статистического сборника «Экономическое и социальное развитие городов и районов ЭССР», свою оценку которому вместе с рекомендациями и дополнениями по сути дал Институт экономики АН ЭССР в середине 1980 г. Эти рекомендации ЦСУ до сих пор не учтены, очевидно, ввиду нехватки исходных данных. Поскольку часть нового сборника по территориальной статистике, посвященная капитальному строительству, нуждается, на наш взгляд, в дополнениях, ниже приводятся некоторые мысли по этому поводу.

В нынешнем виде раздел «Капитальное строительство» этого сборника ЦСУ содержит территориальную информацию главным образом о введенных в действие основных фондах, о распределении капитальных вложений и объема строительного-монтажных работ по источникам финансирования и ведомствам-заказчикам. Эта информация собрана по данным отчетов заказчиков. В разделе «Рабочая сила» имеются данные о территориальном распределении всех работников строительства и отдельно — о занятых на строительном-монтажных работах. Однако приведенные данные не дают возможности проанализировать и оценить следующую информацию:

1) пропорции и темпы экономического и социального развития городов и районов республики;

<sup>15</sup> Вески Э. Проблемы статистической информации территориального планирования строительства. — В кн.: Проблемы долгосрочного планирования строительства (ИЭ АН ЭССР). Таллин, 1980, с. 103—121.



- 2) структура строительных мощностей;
- 3) экономическая эффективность строительной деятельности.

Причина — отсутствие целого ряда крайне необходимых данных. Важнейшие из них:

- а) распределение объемов строительных работ по отраслям народного хозяйства, ориентировочно характеризующее также структуру строительных мощностей по отраслям строительства;
- б) остальные элементы валовой (товарной) продукции отрасли строительства (кроме объема строительно-монтажных работ), т. е. объем капитального ремонта и проектировочных работ;
- в) структура основных производственных фондов строительства;
- г) удельный вес и основные показатели способов проведения строительных работ (подрядный, хозяйственный, индивидуальное строительство).

Дополнительные данные последнего вида (в аспекте территориальности) особенно необходимы для анализа и повышения эффективности использования в строительстве рабочей силы. Они позволили бы изыскать внутренние резервы, которые при умелом руководстве помогли бы повысить эффективность не только строительного производства, но и народного хозяйства республики в целом.

Следовательно, и плановые, и статистические органы должны уделить серьезное внимание дальнейшему формированию территориальной статистики в нашей республике. Иначе мы не получим должной информации для успешного сочетания отраслевого и территориального планирования, сбалансированности и полной реализации территориальных планов, а также лучшей организации управления.

В создании традиций территориальной статистики следует брать пример с соседних республик, особенно с Украинской ССР, где работа в этой области началась еще в девятой пятилетке.<sup>16</sup> На Украине создана система сбора информации по унифицированной форме, на основе которой предприятия и организации представляют данные для разработки комплексного плана социально-экономического развития региона. Предусмотрена обработка этих данных в государственных органах статистики в соответствии со структурой и кругом показателей комплексных планов. Считается необходимым составлять территориальные комплексные планы раз в пять лет, так как пропорции экономики региона изменяются медленно. В числе обязательных документов для составления этих планов — территориальные балансы объемов работ и мощностей строительства, без которых планы капитального строительства не утверждаются. Несоответствие планов капитальных вложений строительным мощностям — одна из причин распыленности капитальных вложений и затягивания сроков строительства.

Полезен также опыт г. Орла, в котором отдел капитального строительства при горисполкоме выполняет и функцию генерального заказчика строительства, что способствует устранению разбросанности строительства. Созданы также единые проектно-строительные организации, задача которых — своевременное выполнение заказов исполкома.<sup>17</sup> Более чем пятилетний опыт планирования г. Орла показывает, что программа строительства, сбалансированная с мощностями и ресурсами, служит основой комплексного экономического развития города. С учетом этого опыта был составлен пятилетний план капи-

<sup>16</sup> Совершенствование территориального планирования в союзной республике (на примере УССР). М., 1976.

<sup>17</sup> Матвеев А. В. Орловская непрерывка: опыт, суждения. — Экономика строительства, 1977, № 1, с. 29—34.

тального строительства всей Орловской области по городам и районам. Утверждена также ежемесячная территориальная статистическая отчетность о выполнении плана по важнейшим показателям и отраслям народного хозяйства.<sup>18</sup>

Учитывая опыт территориального планирования Украинской ССР и Орловской области, можно заключить, что пристальное внимание уделено подготовке и анализу предплановых исходных материалов. Значение этого этапа планирования все возрастает. Но часто и здесь предплановый исходный материал обрабатывается в отрыве от реального составления плана, на что также обращали внимание<sup>19</sup>.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что информация территориальной статистики — одно из основных условий составления реального перспективного плана. Поэтому важно, чтобы она содержала как можно более полную информацию для управления и планирования. Особенно необходима информация о трудовых ресурсах, так как основной резерв дальнейшего развития экономики кроется в поисках наиболее рациональных форм использования живого труда.

<sup>18</sup> Турищев Н. А. Строительная программа — основа комплексного развития экономики области. — В кн.: Сочетание территориального и отраслевого планирования. М., 1979, с. 63—85.

<sup>19</sup> Зенченко Н. С. Совершенствование территориального планирования — важный резерв развития экономики. — В кн.: Сочетание территориального и отраслевого планирования. М., 1979, с. 7—34.

*Представил В. Тармисто*

*Институт экономики  
Академии наук Эстонской ССР*

Поступила в редакцию  
19/X 1981

*E. VESKI*

### **TÖÖJOURESSURSSIDE TERRITORIAALSUSE ASPEKT EHITUSE PLANEERIMISEL**

Tööjõuressursside juurdekasvu vähenemine sunnib otsima elavtöö efektiivsema ja ratsionaalsema kasutamise võimalusi. See peab kajastust leidma ka vabariigi rahvamajanduse planeerimisel. Üheks abinõuks on harukondliku ja territoriaalse planeerimise tihedam seostamine tööjõu ja kapitaalvahutuste plaanide tasakaalustamisel. See eeldab senisest täpsemat informatsiooni tööjõu paiknemise, territoriaalse kasutamise ja perspektiivse vajaduse kohta rahvamajandusharuti.

Käesolevas artiklis on püütud anda juhiseid ehituse tööjõu arvestamiseks regionaalselt.

*Eesti NSV Teaduste Akadeemia  
Majanduse Instituut*

Toimetusse saabunud  
19. X 1981

**TERRITORIAL ASPECT OF LABOUR RESOURCES  
IN PLANNING THE BUILDING SECTOR**

Reduced increment of labour resources makes it necessary to look for more efficient and rational ways of using manpower, and this must be reflected in the planning of the national economy of a Soviet republic. One way to achieve it is to maintain closer interrelations between sectoral and territorial planning by means of balancing investment and manpower plans. This calls for more exact information about the distribution, territorial employment and perspective needs of labour force in various sectors of national economy.

However, for lack of an exact survey of the present situation and perspective need of territorial labour force in the Estonian SSR, the present paper attempts to give some instruction for territorial accounting and planning of labour force in the building sector.

*Academy of Sciences of the Estonian SSR,  
Institute of Economics*

Received  
Oct. 19, 1981